

# Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за 2018 год

## Раздел 1.

### Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

Перечень нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления регионального государственного ветеринарного надзора на территории Самарской области, и контроля деятельности специалистов в области ветеринарии утвержден приказом департамента ветеринарии Самарской области от 22.05.2018 № 176-п «Об утверждении Перечней правовых актов, и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении департаментом ветеринарии Самарской области мероприятий по региональному государственному ветеринарному контролю надзору и Порядка их ведения» (далее - Перечень).

Перечень включает:

федеральные законы;

постановления Правительства Российской Федерации;

нормативные правовые акты и нормативные документы федеральных органов исполнительной власти;

иные документы, обязательность соблюдения которых установлена законодательством Российской Федерации.

Перечень, размещен на официальном сайте департамента в сети «Интернет» в разделе «Госветнадзор».

Информация об актуализации Перечня и текстов актов, содержащих обязательные требования, проверяемые при осуществлении регионального

государственного ветеринарного надзора, постоянно отслеживается должностными лицами департамента.

Существующая нормативная правовая база достаточна, объективна и доступна для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в части возможности ее исполнения и контроля, в ней отсутствуют признаки коррупциогенности.

<p>Раздел 2. Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля</p>
---

Государственный ветеринарный надзор в Самарской области осуществляется департаментом ветеринарии Самарской области, являющимся исполнительным органом государственной власти Самарской области (далее – Департамент).

В составе департамента два управления из трех наделены полномочиями по осуществлению государственного ветеринарного надзора:

- управление государственного ветеринарного надзора выполняет функцию по организации и осуществлению государственного ветеринарного надзора на территории Самарской области, а также контроль деятельности специалистов в области ветеринарии занимающихся предпринимательской деятельностью на территории Самарской области;

- управление организации противоэпизоотических и лечебно-профилактических мероприятий выполняет функцию – обеспечение эпизоотического благополучия Самарской области.

Должностными лицами департамента, уполномоченными на осуществление регионального государственного ветеринарного надзора (далее - уполномоченные должностные лица), являются:

- руководитель департамента – главный государственный ветеринарный инспектор Самарской области;

- заместитель руководителя департамента Самарской области – заместитель главного государственного ветеринарного инспектора Самарской области;

- руководитель управления организации противоэпизоотических и лечебно-профилактических мероприятий департамента – государственный ветеринарный инспектор;

- главные консультанты, консультанты, главные специалисты, и ведущие специалисты управления государственного ветеринарного надзора и управления организации противоэпизоотических и лечебно-профилактических мероприятий департамента – государственные ветеринарные инспектора.

Региональный государственный ветеринарный надзор и контроль деятельности специалистов в области ветеринарии в Самарской области осуществляется в соответствии с Федеральным законом 294-ФЗ, Законом Российской Федерации от 14.05.93 № 4979-1 «О ветеринарии», постановлением Правительства Самарской области от 18.10.2013 № 558 «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного ветеринарного надзора на территории Самарской области» постановлением Правительства Самарской области от 03.11.2017 № 698 «Об утверждении Порядка по осуществлению контроля за деятельностью специалистов в области ветеринарии на территории Самарской области», и Административным регламентам исполнения департаментом ветеринарии Самарской области государственной функции по осуществлению государственного ветеринарного надзора на территории Самарской области» утвержденного приказом департамента ветеринарии Самарской области от 20.09.2017 № 364-п. и Административным регламентом исполнения департаментом ветеринарии государственной функции по контролю за деятельностью специалистов в области ветеринарии, занимающихся предпринимательской деятельностью на территории Самарской области

утвержденного приказом департамента ветеринарии Самарской области от 14.06.2013 № 371

Целью государственного ветеринарного контроля и надзора является защита животных от болезней, выпуск безопасных в ветеринарном отношении продуктов животноводства и защита населения от болезней, общих для человека и животных.

Государственная функция по осуществлению регионального государственного ветеринарного надзора на территории Самарской области осуществляется в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и статьей 77 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

При осуществлении регионального государственного ветеринарного надзора и контроля департаментом исполняется функция контроля (надзора):

- за организацией и проведением юридическими и физическими лицами организационно-производственных, ветеринарно-профилактических, лечебно-профилактических и противоэпизоотических мероприятий, лабораторно-диагностических исследований, а также за соблюдением действующих ветеринарных норм и правил, обязательных при ведении животноводства, содержании животных, заготовке, производстве, переработке, хранении, перевозке, реализации продуктов животноводства, кормов и кормовых добавок;

- за соблюдением органами местного самоуправления и должностными лицами органов местного самоуправления требований ветеринарного законодательства Российской Федерации и Самарской области при осуществлении государственных полномочий в сфере организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней

животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части организации и содержания скотомогильников (биотермических ям).

При составлении планов проверок на 2018 год осуществлялась координация контрольных мероприятий между контролирующими органами области в отношении проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления. Согласованные и утвержденные в установленном порядке ежегодные планы проведения плановых проверок размещены на официальном портале департамента в сети Интернет в установленные сроки. Составление планов проведения проверок и осуществление мероприятий по контролю и надзору осуществляется в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

В соответствии с законом Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии» функция по осуществлению ветеринарного надзора возложена на ветеринарную службу субъектов Российской Федерации и в тоже время Положением «О Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору», утверждённым постановлением Правительства РФ от 30 июня 2004 года № 327, и Положением о государственном ветеринарном надзоре, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2013 года № 476, функция по надзору в области ветеринарии осуществляется и Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору.

Однако имеется существенное различие – так Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальные органы осуществляют функцию надзора в отношении органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих на территории Российской Федерации деятельность, предметом которой являются предназначенные для вывоза, ввезенные и перемещаемые транзитом через

таможенную территорию Таможенного союза товары, включенные в Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору), утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. N 317 "О применении ветеринарно-санитарных мер в Таможенном союзе", в отношении подконтрольных товаров при осуществлении ветеринарного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации и (или) местах полного таможенного оформления, и в отношении подконтрольных товаров при осуществлении государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов, полномочия по осуществлению которого возложены Правительством Российской Федерации на Федеральную службу по ветеринарному и фитосанитарному надзору.

Государственные ветеринарные инспектора управления государственного ветеринарного надзора департамента участвуют в качестве специалистов при проведении проверок деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей правоохранительными органами и органами прокуратуры области. Значительная часть проверок и мероприятий по контролю на соответствие требованиям ветеринарного законодательства приходится на граждан при ведении ими личных подсобных хозяйств, реализации пищевой продукции животного происхождения.

Функции по осуществлению регионального государственного ветеринарного надзора организациями, подведомственными департаменту не выполняются.

Работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов департаментом не проводилась.

<p style="text-align: center;"><b>Раздел 3.</b> <b>Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля</b></p>
---

Объем финансовых средств, израсходованный на обеспечение исполнения функции по осуществлению государственного ветеринарного контроля (надзора) на территории Самарской области в 2018 году составил – 15894,2 тысячи рублей, в том числе: на оплату труда с начислениями – 15729,9 тысяч рублей, командировочные расходы – 164,3 тысяч рублей.

Штатная численность работников Департамента должностными обязанностями, по которым предусмотрено исполнение функций по контролю (надзору), составляет 18 штатных единиц, (2 штатные единицы добавлены в 2018 году) из них занятых 16 штатных единиц.

Имеющих высшее профессиональное образование – 16 человек, из них по специальности «ветеринария» - 16 человек.

Обучено в отчетном году по программам дополнительного профессионального образования за счет средств бюджета Самарской области всего 7 человек.

Нагрузка на одного специалиста Департамента по фактически выполненному в 2018 году объему функции по контролю составляет – 15,5 проверки без учета проведения проверок, не регулируемых 294 Федеральным законом, оценки и контроля деятельности подведомственных учреждений, проведения проверок физических лиц по обращениям граждан, проведения мероприятий при осуществлении государственного ветеринарного надзора, предусмотренных Законом Российской Федерации «О ветеринарии» и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В текущем году эксперты и экспертные организации к мероприятиям по контролю не привлекались.

<p><b>Раздел 4.</b> <b>Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля</b></p>
--

В отчетном периоде на территории Самарской области Департаментом в соответствии с планом проверок в 2018 году было запланировано 228 плановых проверок, из которых, 2 проверки исключены из плана, в связи с прекращением деятельности согласно данным Единого государственного реестра юридических лиц.

Проведено 248 проверок в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, из них – 226 плановых проверок, 22 внеплановых.

Из числа всех внеплановых проверок проведено – 8 проверок в рамках контроля исполнения предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок, 14 проверок - по заявлениям (обращениям) граждан, физических и юридических лиц о возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде

Из числа всех проведенных проверок в 2018 году – плановые и внеплановые проверки проведены в виде выездных проверок.

Все запланированные мероприятия по контролю проведены в установленные сроки.

**Сравнительный анализ количества проведенных проверок в сравнении с 2016 – 2018 годами  
(таб. 1)**

	Показатели	2016 год	2017 год	2018 год
<b>1</b>	<b>Число проведенных проверок вт.ч.</b>	<b>108</b>	<b>197</b>	<b>248</b>
1.1	Плановых	78	183	226
1.2	внеплановых	30	14	22
2	В том числе внеплановых проведенных:			
2.1	в рамках контроля исполнения предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок	17	9	8
2.2	по заявлениям (обращениям) граждан, физических и юридических лиц о	13	5	14



	возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде			
2.3	на основании приказа руководителя департамента изданного в соответствии с требованием органов прокуратуры	0	0	0

Случаи причинения юридическими лицами, в отношении которых осуществлялись контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаи возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, отсутствуют

#### Раздел 5.

#### Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

В ходе проведения надзорных мероприятий установлены факты совершения правонарушений 33 юридических лица и индивидуальных предпринимателя, что составляет 13,8 % от всех проверенных лиц

Всего выявлено – 36 правонарушений, из них в ходе плановых проверок - 29, в том числе в 1 полугодие 2018 – 20, во 2 полугодии – 9, в ходе внеплановых проверок – 7, в том числе в 1 полугодии 2017 – 3 правонарушения, во втором полугодии 2018 – 4 правонарушения.

Общая сумма наложенных штрафов составила 138 тысяч рублей, взыскано 116 тысяч рублей.

Департаментом проводится своевременно работа по направлению неуплаченных штрафов в Управление Федеральной службы судебных приставов по Самарской области.

По результатам проверок выдано 8 предписаний.

**Принятые меры реагирования по фактам выявленных нарушений в динамике по полугодиям 2018г (табл.2)**

	<b>1 полугодие 2018года</b>	<b>2 полугодие 2018года</b>	<b>2018 год</b>	<b>2017 год</b>
Количество лиц привлеченных к административной ответственности Всего, в том числе	<b>23</b>	<b>13</b>	<b>36</b>	<b>76</b>
Должностных лиц	22	11	33	74
Индивидуальных предпринимателей	1	1	2	2
Юридических лиц	0	1	1	0
Сумма наложенных штрафов Всего тыс. руб. в том числе	<b>73,0</b>	<b>65</b>	<b>138,0</b>	<b>325,0</b>
Должностных лиц	70,0	41,0	111,0	321,0
Индивидуальных предпринимателей	3,0	4,0	7,0	7,0
Юридических лиц	0	20,0	20,0	0,0
Выдано предписаний	3	5	8	10
Направлено предостережений	0	14	14	0

Методическая работа департамента, направленная на предотвращение нарушений ветеринарного законодательства юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями проводится в виде выступлений в средствах массовой информации, размещения обязательных требований в сфере ветеринарии и иной информации на официальном сайте департамента. Работа по предупреждению нарушений со стороны хозяйствующих субъектов, в отношении которых проводятся проверки, осуществляется

посредством проведения информационной разъяснительной работы в процессе взаимодействия при проведении мероприятий по контролю и надзору, и рассмотрении дел об административных правонарушениях.

Департаментом в соответствии с частью 5 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, в адрес 14 юридических лиц были направлены предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований ветеринарного законодательства, выявленных в ходе мониторинга (наблюдения) проведенного сотрудниками департамента в соответствии с п.7 ч1 ст 8.3 Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ в отношении работы уполномоченных лиц по оформлению ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме во ФГИС «Меркурий»

В 2018 году основания и результаты проверок, проведенные государственными ветеринарными инспекторами департамента, в судах не оспаривались.

**Раздел 6.**  
**Анализ и оценка эффективности государственного**  
**контроля (надзора), муниципального контроля**

**Показатели эффективности в динамике по полугодиям**  
**2018 год и за 2017 год**  
**(таб.3)**

№ п/п	Показатели эффективности государственного контроля (надзора)	Общий результат за 2018 год			Результат 2017 года
		за 1-е полугодие	за 2-е полугодие	Итого за год	
1	2	3	4	5	6
1.	Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах от общего количества запланированных проверок) %	59,6	39,6	99,2	98,4
2.	Доля заявлений, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа направленных в органы	8,7	30,4	39,1	84,3

	прокуратуры заявлений) %				
3.	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок) %	0,0	0,0	0,0	0,0
4.	Доля проверок, проведенных с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок) %	0,0	0,0	0,0	0,0
5.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых были проведены проверки (в процентах от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору) %	3,2	2,2	5,4	5,8
6.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	1,0	1,02	1,04	1,04
7.	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок) %	3,6	5,3	8,9	7,1
8.	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) %	11,1	8,3	19,4	3,9
9.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан,	31,8	31,8	63,6	35,7

	вреда животным, растениям, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок) %				
10.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок) %	0,0	0,0	0,0	0,0
11.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) %	9,3		14,5	34,7
12.	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) %	69,7	30,3	100,0	100,0
13.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений	69,7	30,3	100,0	100,0

	возбуждены дела об административных правонарушениях) %				
14.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц) %	10,0	3,8	13,8	36,2
15.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц) %	0,0	0,0	0,0	0,0
16.	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)	0,0	0,0	0,0	0,0
17.	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах от	0,0	0,0	0,0	0,0

	общего числа выявленных правонарушений)				
18	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов составляет	50,7	33,4	84,1	92,0
19	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел в процентах от общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований составляет	0,0	0,0	0,0	0,0

Средний размер наложенного административного штрафа составляет 3,83 тысячи рублей в том числе:

на должностных лиц – 3,36 тысяч рублей;

на индивидуальных предпринимателей – 3,5 тысяч рублей.

на юридических лиц – 20,0 тысяч рублей

## Раздел 7.

### Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Департаментом в 2018 году план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей выполнен на 99,2 %, Организация государственного ветеринарного надзора в 2018 году осуществлялась в соответствии с действующим законодательством.

Должностными лицами департамента соблюдались общие принципы защиты прав юридических лиц при осуществлении контрольных мероприятий в сфере ветеринарии, соблюдались обязанности, ограничения и запреты при проведении мероприятий по контролю, а также требования к оформлению результатов проведенных плановых и внеплановых проверок.

В достаточной степени применялись предусмотренные законодательством Российской Федерации меры по пресечению

правонарушений, выявленных по итогам проведенных проверок.

Жалоб от юридических лиц или индивидуальных предпринимателей на действия (бездействие) должностных лиц службы при исполнении функций регионального государственного ветеринарного надзора не поступало.

Для повышения эффективности государственного надзора в сфере ветеринарии необходимо ускорить работы по совершенствованию законодательства в сфере ветеринарии и подзаконных нормативных правовых актов, регламентирующих подконтрольные виды деятельности, в части ветеринарных требований к ведению животноводства, хранению, переработке и реализации продукции животноводства, правил, инструкций по борьбе и ликвидации заразных и массовых незаразных болезней животных и др., устранить противоречия ветеринарных и ветеринарно-санитарных правил действующему законодательству.

## Приложения

1. Копия отчета форма № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» за 2018 г. с пояснительной запиской на 9 л. в 1 экз.

Руководитель  
департамента ветеринарии  
Самарской области



А.В.Шашкин

Гаршин 3370792

