

УТВЕРЖДЕН
приказом департамента ветеринарии
Самарской области
От 02.04.2018 № 136-П

Обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности департамента ветеринарии Самарской области за 2017 год

1. Общие положения

1.1. Настоящий обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности департамента ветеринарии Самарской области (далее – департамент) за 2017 год (далее - Обзор) подготовлен во исполнение пункта 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Закон № 294-ФЗ), Методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, одобренных на заседании подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 9 сентября 2016 г. № 7, и приказом департамента от 13.03.2017 № 46 – п «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики надзорной деятельности департамента ветеринарии Самарской области» на основе обобщения и анализа имеющихся в распоряжении департамента материалов по двум основным направлениям:

правоприменительная практика организации и проведения государственного ветеринарного надзора;

правоприменительная практика соблюдения обязательных требований.

1.2. Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

обеспечение единства практики применения департаментом федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов субъекта Российской Федерации и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее - обязательные требования);

обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике департамента;

совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

1.3. Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

выявление проблемных вопросов применения Департаментом обязательных требований;

выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;

выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению.

1.4. При реализации полномочий по осуществлению государственного ветеринарного надзора на территории Самарской области Департамент руководствуется следующими нормативными правовыми актами и правовыми актами, содержащими обязательные требования (далее – обязательные требования):

Нормативные правовые акта Таможенного союза

1. Решение Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 317 «О применении ветеринарно-санитарных мер в таможенном союзе».

2. Технический регламент Таможенного союза № 021/2011 «О безопасности пищевой продукции», утв. Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 880.

3. Технический регламент Таможенного союза № 034/2013 «О безопасности мяса и мясной продукции», утв. Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 09.10.2013 № 68.

4. Технический регламент Таможенного союза № 033/2013 «О безопасности молока и молочной продукции», утв. Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 09.10.2013 № 67.

Федеральные нормативные правовые акта

1. Закон Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии».

2. Федеральный закон от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов».

3. Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.01.2001 № 195-ФЗ.

5. Федеральный закон от 30 декабря 2006 № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации».

6. Положение о государственном ветеринарном надзоре, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2013 № 476.

7. Постановление Правительства Российской Федерации от 06.08.98 № 898 «Об утверждении Правил оказания платных ветеринарных услуг».

8. Постановление Правительства РФ от 29.09.1997 № 1263 «Об утверждении Положения о проведении экспертизы некачественных и опасных продовольственного сырья и пищевых продуктов, их использовании или уничтожении».

9. Постановление Правительства РФ от 21.12.2000 № 987 «О государственном надзоре и контроле в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов».

10. Постановление Правительства РФ от 26.05.2006 № 310 «Об отчуждении животных и изъятии продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных».

11. Постановление Правительства РФ от 21.05.2014 № 475 «Об уполномоченных органах Российской Федерации по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности мяса и мясной продукции».

12. Постановление Правительства РФ от 21.05.2014 № 474 «Об уполномоченных органах Российской Федерации по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции».

13. Постановление Правительства РФ от 28.08.2013 № 745 «Об уполномоченных органах Российской Федерации по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции».

14. Постановление Правительства РФ от 10.07.2014 № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю».

15. Ветеринарные правила содержания свиней в целях их воспроизводства, выращивания и реализации, утвержденные Приказом министерства сельского хозяйства РФ № 114 от 29.03.2016;

16. Ветеринарные правила содержания медоносных пчел в целях их воспроизводства, выращивания, реализации и использования для опыления сельскохозяйственных энтомофильных растений и получения продукции, утвержденные Приказом Министерства сельского хозяйства РФ № 194 от 19.05.2016;

17. Приказ Минсельхоза России от 03.08.2007 № 383 «Об утверждении Правил организации работы по ветеринарному клеймению кожевенного, кожевенно-мехового и пушно-мехового сырья».

18. Приказ Минсельхоза России от 23.07.2010 № 258 «Об утверждении Правил определения зоосанитарного статуса свиноводческих хозяйств, а также организаций, осуществляющих убой свиней, переработку и хранение продукции свиноводства».

20. Приказ Минсельхоза России от 06.05.2008 № 238 «Об утверждении Инструкции по проведению государственного контроля и надзора в области ветеринарно-санитарной экспертизы некачественной и опасной продукции животного происхождения, ее использования или уничтожения».

21. Приказ Минсельхоза России от 29.12.2007 № 677 «Об утверждении Правил организации ветеринарного надзора за ввозом, переработкой, хранением, перевозкой, реализацией импортного мяса и мясосырья».

22. Приказ Минсельхоза России от 06.10.2008 № 453 «Об утверждении Ветеринарных правил ввоза (вывоза) на территорию Российской Федерации, переработки, хранения, перевозки, реализации продуктов промысла животных и продуктов их первичной переработки, не подвергшихся промышленной или тепловой обработке».

23. Приказ Минсельхоза России от 02.04.2008 № 189 «О регламенте предоставления информации в систему государственного информационного обеспечения в сфере сельского хозяйства».

24. Приказ Минсельхоза России от 12.03.2014 № 72 «Об утверждении Правил в области ветеринарии при убойе животных и первичной переработке мяса и иных продуктов убоя непромышленного изготовления на убойных пунктах средней и малой мощности».

25. Приказ Минсельхоза России от 13.10.2008 № 462 «Об утверждении правил ветеринарно-санитарной экспертизы морских рыб и икры».

26. Приказ Минсельхоза России от 03.04.2006 № 104 «Об утверждении Ветеринарных правил содержания птиц на птицеводческих предприятиях закрытого типа (птицефабриках)».

27. Приказ Минсельхоза России от 03.04.2006 № 103 «Об утверждении Ветеринарных правил содержания птиц на личных подворьях граждан и птицеводческих хозяйствах открытого типа».

28. Приказ Минсельхоза России от 19.12.2011 № 476 «Об утверждении перечня заразных, в том числе особо опасных, болезней животных, по которым могут устанавливаться ограничительные мероприятия (карантин)».

29. Приказ Минсельхоза России от 09.03.2011 № 62 «Об утверждении Перечня заразных и иных болезней животных».

30. Приказ Минсельхоза России от 15.04.2015 № 145 «Об утверждении Правил хранения лекарственных средств для ветеринарного применения».

31. Приказ Минсельхоза России от 27 декабря 2016 г. № 589 «Об утверждении ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях»;

32. Приказ Минсельхоза России от 29 марта 2016 года № 114 «Об утверждении Ветеринарных правил содержания свиней в целях их воспроизводства, выращивания и реализации»;

33. Приказ Минсельхоза России от 13 декабря 2017 года № 551 «Об утверждении Ветеринарных правил содержания крупного рогатого скота в целях их воспроизводства, выращивания и реализации»;

34. Ветеринарно-санитарные правила сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов, утвержденные главным государственным инспектором Российской Федерации от 04.12.1995 г. № 13-7-2/469.

35. Санитарные правила для предприятий мясной промышленности (утв. Главным государственным санитарным врачом СССР 27.03.1985 № 3238-85, Минмясомолпромом СССР 05.08.1985).

36. Санитарные правила для животноводческих предприятий (утв. Главным государственным санитарным врачом СССР 31.12.1987 № 4542-87).

37. Санитарные правила для холодильников (утв. Главным государственным санитарным врачом СССР от 29 сентября 1988 г. №4695-88).

Вышеуказанные нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность по осуществлению регионального государственного ветеринарного надзора и определяющие обязательные требования в области ветеринарии размещены в свободном доступе на официальном сайте департамента ветеринарии Самарской области и интернет порталах информационно-правового обеспечения Консультант Плюс и Гарант.

Кроме того, на официальном сайте департамента ветеринарии Самарской области размещён Перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по региональному государственному ветеринарному надзору на территории Самарской области.

Большинство нормативных правовых актов, устанавливающих определенные требования в сфере ветеринарии, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления ветеринарного контроля и надзора (ветеринарные правила, инструкции по проведению мероприятий по предупреждению и ликвидации заразных болезней животных), приняты еще в 80-хх, 90-хх годах, не учитывают существующие в настоящее время формы собственности в сельскохозяйственном производстве (разработаны для колхозов, совхозов), не соответствуют современным требованиям, не актуализированы, по отдельным позициям противоречат друг другу и требуют внесения соответствующих изменений и дополнений. Упомянутые нормативно-правовые акты не доступны для хозяйствующих субъектов, поскольку не опубликованы в установленном порядке. Кроме того, в соответствии с п. 1.1, 1.2 Закона РФ от 26.12.2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» с 01 июля 2016 года должностные лица органов государственного контроля не вправе проверять выполнение требований, установленных нормативными правовыми актами органов исполнительной власти СССР и РСФСР и не соответствующих законодательству Российской Федерации, а также не опубликованными в установленном законодательством Российской Федерации порядке. Такие нормативные акты в области ветеринарии, изданные в период существования СССР, необходимо привести в соответствие с научными знаниями о болезнях животных, их возбудителях, путях передачи инфекции, в них должны учитываться новые методы проведения дезинфекционных работ, новые дезинфекционные средства.

Отсутствует порядок проведения надзорных мероприятий по контролю за выполнением ветеринарных мероприятий в неблагополучных хозяйствах.

При осуществлении регионального государственного ветеринарного надзора за объектами по сбору, утилизации и уничтожению биологических отходов государственные инспектора сталкиваются с определёнными проблемами.

Принятие мер в отношении объектов, собственники которых не определены или не известны, не представляется возможным. Также, Ветеринарно-санитарные правила сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов, утверждённые главным государственным ветеринарным инспектором РФ 04.12.1995 № 13-7-2/469, регламентирующие проведение в обязательном порядке проверок объектов по сбору, утилизации и уничтожению биологических отходов два раза в год (весной и осенью), вступают в противоречие с Законом № 294-ФЗ, регламентирующего проведение проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не чаще 1 раза в 3 года.

Кроме того, действующим законодательством не урегулирован порядок уничтожения биологических отходов путём сжигания в крематорах, в связи, с чем, отсутствует возможность контроля над вышеуказанным способом утилизации биологических отходов.

В соответствии со ст. 3 Закона РФ от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии», к полномочиям субъекта в области ветеринарии относится регистрация специалистов в области ветеринарии, занимающихся предпринимательской деятельностью. В данную категорию попадают специалисты в области ветеринарии, имеющие статус индивидуального предпринимателя. В тоже время, деятельность в области ветеринарии на практике осуществляют и юридические лица, учёт которых не осуществляется в связи с отсутствием нормы в действующем ветеринарном законодательстве. Специалисты в области ветеринарии, осуществляющие профессиональную деятельность в негосударственных организациях (ветеринарные клиники, лечебницы, кабинеты) и частнопрактикующие врачи также участвуют в профилактике и лечении болезней животных, а также в обороте биологических отходов, но в настоящее время требований к их деятельности и ответственности законодательством не определены.

Таким образом, в настоящее время требуется внесений изменений в федеральные нормативные правовые акты в сфере ветеринарии, издание или приведение в соответствие с действующим законодательством иных нормативно-правовых актов, являющихся основаниями для проведения контрольно-надзорных мероприятий в сфере ветеринарии.

2. Правоприменительная практика организации и проведения государственного регионального ветеринарного надзора

2.1. Государственный ветеринарный надзор в Самарской области осуществляется департаментом ветеринарии Самарской области, являющимся исполнительным органом государственной власти Самарской области (далее – Департамент).

В составе департамента два управления из трех наделены полномочиями по осуществлению государственного ветеринарного надзора:

- управление государственного ветеринарного надзора выполняет функцию по организации и осуществлению государственного ветеринарного надзора на территории Самарской области, а также контроль деятельности специали-

стов в области ветеринарии занимающихся предпринимательской деятельностью на территории Самарской области;

- управление организации противоэпизоотических и лечебно-профилактических мероприятий выполняет функцию – обеспечение эпизоотического благополучия Самарской области.

Региональный государственный ветеринарный надзор и контроль деятельности специалистов в области ветеринарии в Самарской области осуществляется в соответствии с Федеральным законом 294-ФЗ, Законом Российской Федерации от 14.05.93 № 4979-1 «О ветеринарии», постановлением Правительства Самарской области от 18.10.2013 № 558 «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного ветеринарного надзора на территории Самарской области» постановлением Правительства Самарской области от 03.11.2017 № 698 «Об утверждении Порядка по осуществлению контроля за деятельностью специалистов в области ветеринарии на территории Самарской области», и Административным регламентам исполнения департаментом ветеринарии Самарской области государственной функции по осуществлению государственного ветеринарного надзора на территории Самарской области» утвержденным приказом департамента ветеринарии Самарской области от 20.09.2017 № 364-п. и Административным регламентом исполнения департаментом ветеринарии государственной функции по контролю за деятельностью специалистов в области ветеринарии, занимающихся предпринимательской деятельностью на территории Самарской области утвержденным приказом департамента ветеринарии Самарской области от 14.06.2013 № 371

Целью государственного ветеринарного контроля и надзора является защита животных от болезней, выпуск безопасных в ветеринарном отношении продуктов животноводства и защита населения от болезней, общих для человека и животных.

С вступлением в силу Федерального закона от 21 декабря 2013 года «О внесении изменений в статью 77 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления» государственная функция по осуществлению регионального государственного ветеринарного надзора на территории Самарской области осуществляется в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и статьей 77 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

При осуществлении регионального государственного ветеринарного надзора и контроля департаментом исполняется функция контроля (надзора):

- за организацией и проведением юридическими и физическими лицами организационно-производственных, ветеринарно-профилактических, лечебно-профилактических и противоэпизоотических мероприятий, лабораторно-диагностических исследований, а также за соблюдением действующих ветеринарных норм и правил, обязательных при ведении животноводства, содержании

животных, заготовке, производстве, переработке, хранении, перевозке, реализации продуктов животноводства, кормов и кормовых добавок;

- за соблюдением органами местного самоуправления и должностными лицами органов местного самоуправления требований ветеринарного законодательства Российской Федерации и Самарской области при осуществлении государственных полномочий в сфере организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части организации и содержания скотомогильников (биотермических ям).

При составлении планов проверок на 2017 год осуществлялась координация контрольных мероприятий между контролирующими органами области в отношении проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления. Согласованные и утвержденные в установленном порядке ежегодные планы проведения плановых проверок размещены на официальном портале департамента в сети Интернет в установленные сроки. Составление планов проведения проверок и осуществление мероприятий по контролю и надзору осуществляется в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

Вместе с тем цели, задачи и основания для проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления, проводимых департаментом и управлением федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор) по Самарской области, идентичны.

В соответствии с законом Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии» функция по осуществлению ветеринарного надзора возложена на ветеринарную службу субъектов Российской Федерации и в тоже время Положением «О Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору», утвержденным постановлением Правительства РФ от 30 июня 2004 года № 327, и Положением о государственном ветеринарном надзоре, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2013 года № 476, функция по надзору в области ветеринарии осуществляется и Россельхознадзором. Также постановлением Правительства Российской Федерации от 21 мая 2014 г. № 475 «Об уполномоченных органах Российской Федерации по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности мяса и мясной продукции» и постановлением Правительства Российской Федерации от 21 мая 2014 г. № 474 «Об уполномоченных органах Российской Федерации по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции» установлено, что государственный контроль (надзор) за соблюдением требований указанных технических регламентов Таможенного союза осуществляется Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору и иными уполномоченными на осуществление государ-

ственного ветеринарного надзора федеральными органами исполнительной власти и уполномоченными на осуществление регионального ветеринарного надзора органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в пределах своей компетенции в рамках соответственно государственного ветеринарного надзора и регионального государственного ветеринарного надзора. Таким образом, при осуществлении ветеринарного надзора ветеринарной службой области имеет место дублирование этой функции со стороны федерального органа исполнительной власти в области ветеринарии.

Государственные ветеринарные инспектора управления государственного ветеринарного надзора департамента участвуют в качестве специалистов при проведении проверок деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей правоохранительными органами и органами прокуратуры области. Значительная часть проверок и мероприятий по контролю на соответствие требованиям ветеринарного законодательства приходится на граждан при ведении ими личных подсобных хозяйств, реализации пищевой продукции животного происхождения в неустановленных местах.

3. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований

За 2017 год проведено 183 плановых и 13 внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за исполнением закона Российской Федерации «О ветеринарии», и других нормативно – правовых актов в сфере ветеринарии.

В результате плановых и внеплановых проверок выписано 6 предписаний, привлечено к административной ответственности за нарушение требований ветеринарного законодательства 68 должностных лица на сумму 297,0 тысяч рублей, и 1 индивидуальный предприниматель на сумму 3 тысячи рублей.

В 2017 году департаментом запланировано 186 проверок юридических лиц, из них в отношении 3 проверок в план внесены изменения в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.06.2010 № 489, в связи с прекращением вида деятельности

В отношении 9 юридических лиц проверки были прекращены в связи с предоставлением документов подтверждающих отнесение юридических лиц к субъектам малого предпринимательства, и отсутствием оснований предусмотренных частью 2 ст. 26.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) или муниципального контроля».

Доля проведенных плановых проверок составила 98,4% от общего количества запланированных проверок.

Всего в 2017 году проведены проверки 188 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, что составляет 6,8 % от всех, подлежащих государственному ветеринарному контролю (надзору),

Доля проведенных внеплановых проверок от общего количества проведенных проверок составила – 7,1%.

Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения от общего числа плановых и внеплановых проверок составила – 3,9%.

Сумма взысканных административных штрафов по отношению к общей сумме наложенных административных штрафов составила 92,0%.

В органы прокуратуры департаментом за 2017 года было направлено 32 заявления о проведении выездной внеплановой проверки по заявлениям граждан, физических и юридических лиц о возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, из них согласовано в проведении 4 проверки.

В рамках контроля в отношении физических лиц при нарушении ветеринарно-санитарных правил содержания животных, перевозки животных и при торговле в неустановленных местах департаментом за 2017 г. выявлено 69 нарушений, привлечено к административной ответственности за нарушение ветеринарно-санитарных правил содержания животных, перевозки животных и при торговле в неустановленных местах 47 физических лиц на сумму 334,0 тысяч рублей

В рамках контроля выполнения ограничительных мероприятий в неблагополучных пунктах департаментом за девять месяцев 2017 г. выявлено 22 нарушения, привлечено к административной ответственности за нарушение карантинных мероприятий 22 крестьянско-фермерских хозяйств и физических лиц на сумму 95,5 тысяч рублей

Всего наложено 138 административных штрафа на сумму 729,5 тысяч рублей.

Штрафные санкции в отношении нарушителей накладывались на основании статей 10.6; 10.7; 10.8; ст. 14.43; и ч.8.1 ст. 19.5 Кодекса об Административных правонарушениях.

В соответствии с требованием п. 2.7. ст. 77 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» департаментом за 2017 года проведено 5 плановых проверок деятельности органов местного самоуправления.

Стоит отметить, что в текущем году обращений, содержащих жалобы на действия уполномоченных должностных лиц Департамента, не поступало.

Случаев оспаривания в судебном порядке юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю не было.

Акты проверок составляются в соответствии с требованиями приказа Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Типичными нарушениями обязательных требований, выявленными в результате мероприятий по контролю, являлись:

- нарушения правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов и Порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронном виде, утвержденных Приказом Минсельхоза России от 17.07.2014 N 281 (в настоящее время утратил силу в связи с изданием Приказа Минсельхоза России от 27.12.2016 № 589), а именно – реализация продуктов животноводства и кормов для животных без ветеринарных сопроводительных документов, что предусмотрено пунктами 2 и 3 указанных выше правил;

- нарушение правил по профилактике борьбе с лейкозом крупного рогатого скота, утвержденных приказом Минсельхозпрода РФ от 11.05.1999 №359, а именно:

длительная передержка гематологически больных лейкозом крупного рогатого скота животных, а также совместное содержание здоровых коров с вирусносителями, что является нарушением п.5.1 статьи 5 указанных Правил (*«5.1. Оздоровительные мероприятия в неблагополучных по лейкозу хозяйствах, в т.ч. фермерских (отделение, ферма, скотный двор), проводят путем изоляции зараженных ВЛ КРС и немедленной сдачи на убой больных животных»*);

- нарушения требований Технического Регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции», принятого Решением Евразийской экономической комиссии от 09.12.2011 №880, а именно:

отсутствие на фасовочной этикетке и где-либо в торговом зале информации о дате выработки продукции, сроке ее годности, что предусмотрено п.п. 9,13 ст.17 данного регламента (*«9. Пищевая продукция, находящаяся на хранении, должна сопровождаться информацией об условиях хранения, сроке годности данной продукции..., 13. В случае если осуществляется реализация пищевой продукции, не упакованной в потребительскую упаковку, или часть информации о которой размещена на листках-вкладышах, прилагаемых к упаковке, продавец обязан довести информацию о такой продукции до потребителя»*);

совместное хранение реализация продукции разных видов, что является нарушением п.8 ст.17 Регламента (*8. Не допускается хранение пищевой продукции совместно с пищевой продукцией иного вида и непищевой продукцией в случае, если это может привести к загрязнению пищевой продукции*).

отсутствие прочности технологических процессов при производстве пищевых продуктов, что является нарушением п.п.1 п. ст.14 Регламента (*«1. Планировка производственных помещений, их конструкция, размещение и размер должны обеспечивать:*

1) возможность осуществления поточности технологических операций, исключая встречные или перекрестные потоки продовольственного (пищевое) сырья и пищевой продукции, загрязненного и чистого инвентаря»).

нарушения при хранении отходов (в соответствии с пунктом 5 ст. 14 3. *«отходы в соответствии с категорией должны быть отдельно помещены в*

промаркированные, находящиеся в исправном состоянии и используемые исключительно для сбора и хранения таких отходов и мусора, закрываемые емкости.»);

несоблюдение условий хранения пищевой продукции (в соответствии с п.7 ст.17 «*При хранении пищевой продукции должны соблюдаться условия хранения и срок годности, установленные изготовителем. Установленные изготовителем условия хранения должны обеспечивать соответствие пищевой продукции требованиям настоящего технического регламента и технических регламентов Таможенного союза на отдельные виды пищевой продукции.»*).

Административная ответственность за совершение указанных нарушений предусмотрена статьями 10.6 (Нарушение правил карантина животных или других ветеринарно-санитарных правил), 10.7 (Соккрытие сведений о внезапном падеже или об одновременных массовых заболеваниях животных) 10.8 (нарушение ветеринарно-санитарных правил перевозки, перегона или убоя животных либо правил заготовки, переработки, хранения или реализации продуктов животноводства)

и 14.43 (нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Санкция по части 1 статьи 10.6 КоАП РФ (Нарушение правил карантина животных или других ветеринарно-санитарных правил, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи) предусматривает наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от трех тысяч до пяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Санкция по части 2 данной статьи (нарушение правил борьбы с карантинными и особо опасными болезнями животных) влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до семи тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от пяти тысяч до семи тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от девяноста тысяч до ста тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток

Санкция по части 1 статья 10.7 КоАП РФ (соккрытие от органов государственного ветеринарного надзора сведений о внезапном падеже или об одновременных массовых заболеваниях животных либо несвоевременное извещение указанных органов о внезапном падеже или об одновременных массовых заболеваниях животных, а также несвоевременное принятие либо непринятие мер

по локализации этих падежа и заболеваний) влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до четырех тысяч рублей; на должностных лиц - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от девяноста тысяч до ста тысяч рублей.

Санкция по части 2 данной статьи (те же действия, совершенные в период осуществления на соответствующей территории ограничительных мероприятий (карантина) влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей.

Санкция по части 1 статьи 10.8 КоАП РФ (нарушение ветеринарно-санитарных правил перевозки, перегона или убоя животных либо правил заготовки, переработки, хранения или реализации продуктов животноводства, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 3 настоящей статьи) влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

Санкция по части 2 данной статьи (перевозка сельскохозяйственных животных и (или) продуктов животноводства без ветеринарных сопроводительных документов, за исключением перевозки сельскохозяйственных животных и (или) продуктов животноводства для личного пользования) влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Санкция по части 3 данной статьи (нарушение ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов) влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от пятисот тысяч до семисот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток

Санкция по части 1 статьи 14.43 (нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов или подлежащих применению до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов обязательных требований к продукции либо к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации либо выпуск в обращение продукции, не соответствующей таким требованиям, за исключением случаев, предусмотренных статьями 6.31, 9.4, 10.3, 10.6, 10.8, частью 2 статьи 11.21, статьями 14.37, 14.44, 14.46, 14.46.1, 20.4 настоящего Кодекса) влечет наложение административного штрафа на граждан